

COMERȚUL INTERIOR ÎN PERIOADA DE URGENȚĂ (COVID-19) INTERDICȚII IMPUSE DE AUTORITĂȚI

Genurile sau domeniul de activitate comercială	Aplicarea interdicției sau limitării	Anularea interdicției	Perioada interdicției sau permisiunii pe timpul stării de urgență	Actele administrative emise de CNESP și/sau CSE
I. - Unitățile de comerț, ¹ agrement, recreere, sălile de sport, centrele sportive, bazinele de înot, sălilor de fitness, teatrelor, cinematografele, sălile de concerte, muzeele și alte unități pentru antrenament și recreere (care cad sub incidența codurilor CAEM R90.0, 91.0 și 93.0)	Sistarea activității		Până la 1.4.2020 Prelungită pe perioada stării de urgență – până 15.5.2020	Hotărârea CNESP nr. 8 din 15.3.2020, Anexa 2. Dispoziția CSE nr. 4 din 24.3.2020 ²
II. - Unităților comerciale cu amănuntul, <i>cu excepția unităților de comercializare a produselor alimentare, a produselor farmaceutice și a produselor petroliere;</i> - Piețelor comerciale; - Centrelor de reabilitare/recuperare, inclusiv balneo sanatoriale; - Unităților de alimentație publică, în localurile și în spațiile amenajate/autorizate ale acestora (<i>cu excepția activităților de preparare și distribuire a produselor în regim catering</i>).	Sistarea activității		Până la 1.4.2020 Prelungită pe perioada stării de urgență – până 15.5.2020	Hotărârea CNESP nr. 9 din 15.3.2020 Dispoziția CSE nr. 4 din 24.3.2020
III. - Comerț cu amănuntul a articolelor igienico-sanitare, prin unitățile comerciale specializate; - Comerț cu amănuntul prin intermediul magazinelor agricole specializate ce comercializează semințe, produse de uz fitosanitar, furaje și alte materii prime și produse necesare în procesul tehnologic și operațional al producătorilor agricoli și al companiilor din industria alimentară;		Reluarea activității sau anularea interdicției	Începând cu data de 23 martie 2020, ora 00:00	Decizia CSE nr. 1 din 18.3.2020

¹ Nici Legea privind comerțul interior nr. 231 din 23.9.2010, nici CAEM nu utilizează noțiunea de „unitate de comerț”. Legea 231 definește noțiunea de „unitate comercială”, însă obiectul de reglementare include doar activitățile indicate în Anexa nr. 1, preluate selectiv din CAEM.

Astfel, din textul deciziilor CNESP și CSE nu este clară intenția cu privire la care „unități de comerț” / activități comerciale este aplicabilă interdicția, doar cele indicate în codurile CAEM R 90.0, 91.0 și 93.0 sau include și toate activitățile comerciale reglementate de Legea 321. Deciziile ulterioare ale CNESP și CSE utilizează deja noțiunea „unitatea comercială”, însă **intenția în această hotărâre rămâne neclară în continuare.**

² Dispoziția CSE nr. 4 din 24.3.2020 – din textul punctului 44 și Anexa 1 este incert dacă prelungirea termenului este aplicabilă acestor activități sau nu.

- Comerț cu amănuntul prin intermediul magazinelor specializate a pieselor de schimb și altor produse conexe serviciilor de deservire tehnică a unităților de transport și utilajului agricol.				
IV. - Comerț cu ridicata a tuturor tipurilor de mărfuri; - Servicii funerare și de comerț cu produse conexe serviciilor funerare, prin unitățile comerciale specializate; - Comerțul electronic; ³ - Prestări servicii notariale de necesitate stringentă, la solicitarea băncilor comerciale.		Reluarea / continuare activității	Începând cu 20.3.2020. Până 15 mai 2020	Dispoziția CSE nr. 2 din 20.3.2020 Dispoziția CSE nr. 4 din 24.3.2020
V. - Prestarea serviciilor de alimentație publică în unitățile de comercializare a produselor petroliere	Interzicerea activității		Pe perioada stării de urgență - până 15 mai 2020	Dispoziția CSE nr. 3 din 23.3.2020 Dispoziția CSE nr. 4 din 24.3.2020
VI. - Comerț a unităților comerciale cu amănuntul, ⁴ cu excepția unităților de comercializare a produselor alimentare, a produselor farmaceutice și a produselor petroliere și a celor indicate în pct.2 din dispoziția nr.1 din 18 martie 2020 (vezi secțiunea III mai sus); - Unitățile de alimentație publică, în localurile și în spațiile amenajate/autorizate ale acestora, cu excepția activităților de preparare și distribuire a produselor în regim catering. - Piețele comerciale - Centrele de reabilitare/recuperare, inclusiv balneo-sanatoriale. (-) activitățile din Hotărârile CNESP 1-9/2020 (-) activitățile din Dispozițiile CSE 1-3/2020	Sistarea activității		Pe perioada stării de urgență - până 15 mai 2020	Dispoziția CSE nr. 4 din 24.3.2020

³ Comerțul electronic poate include orice activitate de vânzare a bunurilor, prestare de servicii sau executare de lucrări. Legea comerțului electronic 284 din 22.07.2004 (art. 2, 4), CAEM pct. 99.

⁴ Conform Anexei 1 la Legea 321 comerțul cu amănuntul include domeniul de activități din CAEM 46 (care include comerțul cu amănuntul a autovehiculelor și motocicletelor) și CAEM 47 (comerțul cu amănuntul cu excepția autovehiculelor și motocicletelor). **Notă:** Deoarece Legea 321 stabilește regim distinct între comerț cu amănuntul, comerț cu ridicata, prestarea serviciilor comerciale, rezultă că comerțul cu ridicata și serviciile comerciale nu cad sub această interdicție. Însă, deoarece prin Hotărârea CNESP nr. 8 din 15.3.2020 este utilizată expresia „unitate de comerț”, fără a specifica regimul de activitate, rămâne neclar dacă serviciile comerciale și vânzarea cu ridicata cad sub această interdicție sau nu.

CONCLUZII PRINCIPALE:

Hotărârile CNESP și Dispozițiile CSE permit desfășurarea următoarelor activități comerciale:

1. orice formă de comerț electronic
2. orice formă de comerț cu ridicata
3. comerț cu amănuntul a următoarelor produse: *
 - (a) produse alimentare
 - (b) produse farmaceutice
 - (c) produse petroliere
 - (d) articole igienico-sanitare
 - (e) semințe, produse de uz fitosanitar, furaje și alte materii prime și produse necesare în procesul tehnologic și operațional al producătorilor agricoli și al companiilor din industria alimentară
 - (f) piesele de schimb și altor produse conexe serviciilor de deservire tehnică a unităților de transport și utilajului agricol
4. activitățile de preparare și distribuire a produselor în regim catering
5. servicii funerare și de comerț cu produse conexe serviciilor funerare.
6. orice formă de servicii comerciale **

* Celelalte vânzări cu amănuntul fiind sistate

** Posibilitatea de a presta servicii comerciale depinde de interpretarea expresiei „unități de comerț” din Hotărârea CNESP nr.8 din 15.3.2020 și întinderea de aplicare a Dispoziției CSE nr.4 din 24.3.2020

RECOMANDĂRI CĂTRE CSE (privind reglementarea activităților de comerț):

- Să clarifice aplicabilitatea Anexei nr. 2 din Hotărârea CNESP nr. 8 din 15.3.2020;
- Să clarifice modul de aplicare al pct. 44 și Anexei 1 din Dispoziția CSE nr. 4 din 24.3.2020

Vladimir Palamarciuc

Notă: Nu este o consultație juridică. Pentru a aborda problema Dvs. concretă recomandăm să Vă adresați la un avocat.